

**Aan:**

Vaste Kamercommissie Justitie en Veiligheid

Per e-mail:

[cie.jv@tweedekamer.nl](mailto:cie.jv@tweedekamer.nl)

Afschrift aan:

[cie.vws@tweedekamer.nl](mailto:cie.vws@tweedekamer.nl)

**betreft:** Commissiedebat kansspelen 24 juni 2026

Amersfoort, 17 juni 2026

Geachte leden van de vaste Kamercommissie voor Justitie en Veiligheid,

Op 24 juni 2026 vindt het Commissiedebat Kansspelen plaats. De Nationaal Rapporteur Verslavingen, Verslavingskunde Nederland en de Nederlandse ggz maken zich zorgen over de maatschappelijke impact van gokken en de toenemende signalen van gokschade.

Kansspelen / gokproducten zijn risicovolle producten die een aanzienlijk risico op gokschade met zich meebrengen. Gokken kan leiden tot financiële problemen, psychische klachten, relatieproblemen en andere vormen van schade, niet alleen voor de persoon die gokt, maar ook voor naasten en de samenleving als geheel. Vooral jongeren en andere kwetsbare groepen lopen een verhoogd risico. Het beschermen van burgers tegen de schade van risicovolle producten is een kerntaak van de overheid. De ervaringen sinds de opening van de online gokmarkt laten zien dat marktpartijen hierin onvoldoende bescherming bieden<sup>1</sup>. Tegelijkertijd is duidelijk dat gokschade niet met één enkele maatregel kan worden voorkomen. Effectief beleid vraagt om een samenhangend pakket van maatregelen dat blootstelling aan risico's vermindert, kwetsbare groepen beschermt en tijdig ingrijpen mogelijk maakt.

Hoewel er belangrijke stappen zijn gezet en aanvullende maatregelen in voorbereiding zijn, zien wij aanleiding om op een aantal onderdelen verdere voortgang te boeken. Hieronder lichten wij deze punten toe.

#### Omvang gokschade

Sinds de opening van de online gokmarkt in 2021 blijft het aantal mensen dat gokt toenemen. In 2025 nam 69% van de Nederlanders deel aan een kansspel, tegenover 65% een jaar eerder. De stijging is zichtbaar bij zowel deelname aan loterijen en deelname aan online als fysieke kansspelen. Vooral de groei van online gokken baart zorgen: het aandeel Nederlanders dat online gokte steeg van 10% naar 12%, terwijl dit onder 16- en 17-jarigen zelfs toenam van 12% naar 20%. Juist deze groep is extra kwetsbaar voor het ontwikkelen van gokschade.<sup>2</sup>

Tegelijkertijd laten gegevens uit de Nederlandse verslavingszorg een zorgelijke ontwikkeling zien. Het aantal personen dat primair voor gokproblematiek in behandeling is, steeg tussen 2022 en 2025 met

---

<sup>1</sup> Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC), [Drie jaar legaal online gokken. Evaluatie van de Wet kansspelen op afstand \(Wet koa\)](#), 2024

<sup>2</sup> Ipsos I&O Research. [Deelname aan kansspelen en risicovol speelgedrag in 2025](#). Uitgevoerd in opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Datacentrum (WODC), 2025.



55% tot ruim 3.100 personen.<sup>3</sup> Deze cijfers vormen een belangrijk zorgwekkend signaal, temeer omdat slechts een beperkt deel van de mensen met gokproblemen daadwerkelijk hulp zoekt en verslaving niet de enige vorm van gokschade is. De daadwerkelijke gok gerelateerde schade is dan ook vele malen groter dan het aantal mensen die hulp vragen bij gokproblemen in de verslavingszorg.

Bijzonder zorgwekkend is de samenhang tussen gokproblemen en suïcidaliteit. Internationaal onderzoek laat zien dat ongeveer een derde van de mensen met ernstige gokproblemen suïcidale gedachten rapporteert. Ook suïcidepogingen komen in deze groep relatief vaak voor.<sup>4</sup>

#### *Algemeen reclameverbod: zichtbaarheid leidt tot normalisatie*

Wij pleiten voor een algeheel reclameverbod voor gokproducten, gelijk aan het reclameverbod voor tabak. Blootstelling aan gokreclame hangt samen met een positievere houding ten opzichte van gokken, sterkere intenties om te gokken en een toename in gokgedrag en gokschade. Daarbij leidt meer zichtbaarheid tot normalisering van gokken als alledaagse activiteit.

Het maakt daarbij geen verschil of mensen gokreclame tegenkomen in de online omgeving of in het straatbeeld, bijvoorbeeld bij bushokjes, in het voetbalstadion of via een verkooppunt van Toto-formulieren of (kras)loten in de winkel. Tegen die achtergrond vinden wij het zorgelijk dat krasloten in veel supermarkten zichtbaar verkrijgbaar zijn en zelfs via zelfscankassa's kunnen worden aangeschaft.

De ervaring met tabaksontmoediging laat zien dat vermindering van zichtbaarheid en reclame bijdraagt aan het voorkomen van gezondheidsschade<sup>5</sup>. Minder reclame betekent minder verleiding, minder sociale acceptatie en minder druk op mensen die kwetsbaar zijn of al in de gevarenzone zitten.

#### *Leeftijdsverhoging*

Hoewel de staatssecretaris heeft besloten deze maatregel vooralsnog niet door te voeren, achten wij aanvullende bescherming van deze leeftijdsgroep noodzakelijk. [Het verhogen van de minimum leeftijd](#) naar **21 jaar** voor deelname aan gokproducten zien wij als een belangrijke maatregel. De hersengebieden die verantwoordelijk zijn voor impulscontrole, risicobeoordeling en lange termijnplanning zijn tussen 20-25 jaar volledig ontwikkeld. Daarom zijn jongeren en jongvolwassenen extra kwetsbaar voor de risico's van gokken. Hoe jonger mensen in aanraking komen met risicovolle, verslavende producten, hoe groter het risico op schade, inclusief verslaving. Dit maakt de leeftijdsgrens een belangrijke collectieve beschermingsmaatregel en voorkomt dat mensen in een kwetsbare levensfase in aanraking komen met hoog-risico aanbod.

#### *Effectief toezicht*

Effectief toezicht op online kansspelen vereist dat de Kansspelautoriteit daadwerkelijk kan meekijken in de online omgeving waarin consumenten gokken. Alleen dan kan objectief worden vastgesteld hoe aanbieders invulling geven aan hun zorgplicht en of beschermingsmaatregelen in de praktijk functioneren zoals bedoeld. Wij roepen de Kamer daarom op om eventuele wettelijke belemmeringen voor dergelijk toezicht weg te nemen en de toezichthouder van voldoende bevoegdheden te voorzien. Zonder dergelijke mogelijkheden blijft toezicht voor een belangrijk deel afhankelijk van informatie die door aanbieders zelf wordt aangeleverd.

---

<sup>3</sup> Landelijk Alcohol en Drugs Informatie Systeem (LADIS). [Gokken: kerncijfers verslavingszorg Nederland](#).

<sup>4</sup> Kristensen, J.H., Mallorquí-Bagué, N., Potenza, M.N. et al. [Suicidality and Gambling: A Systematic Review and Meta-analysis](#). *Psychological Bulletin* (2024).

<sup>5</sup> Trimbos-instituut. [Effectiviteit van Nederlands tabaksontmoedigingsbeleid](#) (2025).

Daarnaast is effectief toezicht op de uitvoering van de zorgplicht cruciaal om spelers te beschermen tegen gokschade. Hiertoe dient zo spoedig mogelijk een concrete en bindende richtlijn zorgplicht te worden opgesteld, op basis van de drie kennisbronnen (wetenschappelijke kennis, professionele kennis en ervaringskennis), die periodiek kan worden herzien op basis van voortschrijdend inzicht. Consumenten moeten in staat worden gesteld aanbieders aansprakelijk te stellen wanneer zij zich niet aan deze zorgplicht houden. Daartoe moeten zij inzage hebben in hun spelgedrag en (een eventueel gebrek aan) interventies vanuit de aanbieder.

### Tot slot

Zowel [Verslavingskunde Nederland en de Nederlandse GGz](#) als de [Nationale Rapporteur Verslavingen](#) hebben onze zorgen rondom gokschade en de door de overheid genomen maatregelen al op verschillende momenten kenbaar gemaakt. Middels deze brief willen wij u verzoeken om bij de Staatssecretaris aan te dringen om op korte termijn stappen te zetten op de voorgestelde aanvullende maatregelen. Wij zijn als ondertekenaars van deze brief ten alle tijden bereid mee te denken, te adviseren en informatie te verstrekken vanuit onze gezamenlijke expertise op het gebied van wetenschap en zorgpraktijk.

Wij hopen met deze brief een constructieve bijdrage te leveren aan het debat.

Prof. Dr. Arnt Schellekens, Nationaal Rapporteur Verslavingen  
Dr. G.C. Niemeijer, Voorzitter Verslavingskunde Nederland  
Dhr. J. Pepers, directeur de Nederlandse GGz

### Contactpersonen:

Verslavingskunde Nederland: Ester Teunen 0623793914-

Nederlandse Ggz: Joyce van der Wegen -0644262192

Nationaal Rapporteur Verslavingen - 06 15437136